

D.P.R. 6-3-1978 n. 218

Testo unico delle leggi sugli interventi nel Mezzogiorno.
Pubblicato nella Gazz. Uff. 29 maggio 1978, n. 146, S.O.

D.P.R. 6 marzo 1978, n. 218 ⁽¹⁾.

(commento di giurisprudenza)

Testo unico delle leggi sugli interventi nel Mezzogiorno ^{(2) (3) (4)}.

(1) Pubblicato nella Gazz. Uff. 29 maggio 1978, n. 146, S.O.

(2) Si ritiene opportuno riportare anche la premessa del presente decreto.

Vedi,

anche, il [D.L. 28 febbraio 1981, n. 36](#), il [D.L. 26 novembre 1981, n. 679](#), la [L. 23 dicembre 1982, n. 941](#), la [L. 30 aprile 1983, n. 132](#), e la [L. 1° dicembre 1983, n. 651](#). Vedi, infine, l'[art. 7, D.L. 6 gennaio 1986, n. 2](#), nonché gli [artt. 1, 9, 14 e 15, L. 1° marzo 1986, n. 64](#). Per la proroga delle disposizioni del presente testo unico al 31 dicembre 1993, vedi l'[art. 17 della legge da ultimo citata](#).

(3) Per la soppressione e liquidazione della Cassa per il Mezzogiorno, vedi il [D.P.R. 6 agosto 1984](#). Con altro [D.P.R. 6 agosto 1984](#) (Gazz. Uff. 8 agosto 1984, n. 217) è stata disposta l'attribuzione della gestione dei prestiti contratti all'estero dalla Cassa per il Mezzogiorno al Ministero del tesoro, che subentra nelle obbligazioni assunte dalla Cassa medesima. Vedi, inoltre, il [D.L. 22 ottobre 1992, n. 415](#), e la [L. 19 dicembre 1992, n. 488](#).

(4) Con riferimento al presente provvedimento sono state emanate le seguenti istruzioni:

- *I.N.P.S. (Istituto nazionale previdenza sociale):* [Circ. 23 febbraio 1996, n. 43](#); [Circ. 1 agosto 1996, n. 162](#); [Circ. 22 agosto 1996, n. 172](#); [Circ. 31 luglio 1997, n. 174](#); [Circ. 25 settembre 1997, n. 198](#); [Circ. 6 dicembre 1997, n. 250](#); [Circ. 17 marzo 1998, n. 64](#);

- *Ministero dell'economia e delle finanze:* Lett.Circ. 14 dicembre 2001, n. 103703; [Ris. 25 settembre 2002, n. 309/E](#); [Circ. 3 gennaio 2005, n. 1/E](#);

- *Ministero delle finanze:* [Circ. 17 luglio 1997, n. 206/E](#); [Circ. 4 giugno 1998, n. 141/E](#); [Circ. 9 giugno 1998, n. 144/E](#).

Sezione II

Consorzi e infrastrutture nelle aree e nuclei di sviluppo industriale

Rubrica I - Consorzi industriali

(commento di giurisprudenza)

50. Consorzi per le aree e i nuclei.

(Art. 21, c. 1°, [L. n. 634/1957](#); [art. 1, L. n. 1462/1962](#); Art. 31, c. 3°, [L. n. 717/1965](#); [art. 65, D.P.R. n. 616/1977](#)). Allo scopo di favorire nuove iniziative industriali di cui sia prevista la concentrazione di una determinata zona, i comuni,

le province, le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura e gli altri

enti interessati, possono costituirsi in Consorzi col compito di curare, ai sensi dell'[art. 138](#), l'esecuzione in concessione delle opere di attrezzatura della zona che deve realizzare la Cassa per il Mezzogiorno ai sensi dell'[art. 49](#), di sviluppare

o gestire le opere medesime, quali gli allacciamenti stradali e ferroviari, gli impianti di approvvigionamento di acqua e di energia per uso industriale e di illuminazione, le fognature, le opere di sistemazione dei terreni, le opere relative

ai porti nonché tutte quelle d'interesse generale idonee a favorire la localizzazione industriale.

(Art. 21, c. 2°, L. n. 634/ 1957). I Consorzi possono assumere ogni altra iniziativa ritenuta utile per lo sviluppo industriale della zona.

(Art. 31, c. 2°, alinea 2°, [L. n. 717/1965](#)). I Consorzi esercitano inoltre attività di promozione e di assistenza alle iniziative industriali e provvedono alla gestione e

manutenzione delle opere infrastrutturali.

(Art. 8, u.c., [L. n. 555/1959](#); art. 6, c. 8°, [L. n. 717/1965](#); art. 4. c. 4°, [L. n. 853/1971](#); [art. 65, D.P.R. n. 616/1977](#)). I Consorzi sono enti di diritto pubblico, sottoposti alla vigilanza e tutela delle Regioni che le esercitano ai sensi della legislazione vigente.

(Art. 4. c. 4°, [L. n. 853/1971](#); art. 1, c. 6°, [L. n. 853/1971](#); [art. 65, D.P.R. n. 616/1977](#)). Le Regioni svolgono le attribuzioni già di competenza del Comitato dei Ministri, soppresso ai sensi dell'[art. 1, comma sesto, della legge 6 ottobre 1971, n. 853](#), del Ministro per gli interventi straordinari nel Mezzogiorno, del Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato e del Ministero dei Lavori

Pubblici, relative ai consorzi per le aree e i nuclei di sviluppo industriale, ivi comprese quelle attinenti ai piani regolatori delle aree e dei nuclei, e inoltre le funzioni amministrative in ordine all'assetto dei Consorzi stessi di cui all'[art. 65 del D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616](#).

[\(commento di giurisprudenza\)](#)

51. Piani regolatori delle aree e dei nuclei di sviluppo industriale.

(Art. 8, c. 2°, [L. n. 555/1959](#)). I piani regolatori delle aree e dei nuclei di sviluppo

industriale sono redatti a cura dei consorzi, seguendo, in quanto applicabili, criteri e direttive, di cui al secondo comma dell'[art. 5 della legge 17 agosto 1942, n. 1150](#) e successive modificazioni e integrazioni.

(Idem, c. 3°). I piani sono pubblicati in ciascun comune interessato per il periodo

di 15 giorni entro il quale potranno essere presentate osservazioni.

(Art. 7, c. 1°, [L. n. 1462/1962](#); art. 8, c. 2°, [L. n. 555/1959](#)). A decorrere dalla data della pubblicazione del piano regolatore ai sensi del precedente comma, i sindaci dei comuni interessati adottano le misure di salvaguardia previste dall'articolo unico della [legge 3 novembre 1952, n. 1902](#), e successive modificazioni.

(Art. 7, c. 2°, [L. n. 1462/1962](#)). Nel caso di comuni sprovvisti di piano regolatore, il comma precedente si applica ai rispettivi programmi di fabbricazione di cui all'[articolo 34 della legge 17 agosto 1942, n. 1150](#).

(Art. 8, c. 3°, [L. n. 555/1959](#); art. 4, c. 4°, [L. n. 853/1971](#)). I piani regolatori delle aree e dei nuclei di sviluppo industriale sono approvati con provvedimento

dei competenti organi regionali.

(Art. 8, c. 4°, [L. n. 555/1959](#)). I piani approvati producono gli stessi effetti giuridici del piano territoriale di coordinamento di cui alla [legge 17 agosto 1942, n. 1150](#).

(Idem, c. 5°). Dell'approvazione del piano viene data notizia mediante

pubblicazione di un estratto nella Gazzetta Ufficiale e nel Bollettino ufficiale della Regione interessata.

(Art. 65, *D.P.R. n. 616/1977*). Le norme di cui ai precedenti commi si applicano fino all'emanazione delle apposite leggi regionali in materia.

(commento di giurisprudenza)

52. Durata dei vincoli dei piani regolatori.

(Art. 25, c. 1°, *L. n. 1 del 1978*). Agli effetti del primo e penultimo comma del successivo art. 53 i vincoli di destinazione previsti dai piani regolatori delle aree e

dei nuclei di sviluppo industriale hanno efficacia per la durata di dieci anni a decorrere dalla data del provvedimento di approvazione ⁽¹⁵⁾.

(Idem, c. 2°). I piani la cui data di approvazione risalgono ad oltre un decennio dalla data del 15 gennaio 1978 hanno efficacia fino a un triennio successivo alla

predetta data; quelli approvati da meno di un decennio conservano efficacia per

un decennio o comunque per un periodo non inferiore al triennio successivo alla

stessa data ⁽¹⁶⁾.

(15) La Corte costituzionale, con [sentenza 3-18 dicembre 2001, n. 411](#) (Gazz. Uff. 27 dicembre 2001, ed. straord. - Prima serie speciale), ha dichiarato l'illegittimità del presente comma, nella parte in cui consente all'Amministrazione

di reiterare i vincoli, scaduti, preordinati all'espropriazione o che comportino l'inedificabilità, senza la previsione di indennizzo.

(16) Per la proroga del triennio, vedi l'[art. 2, D.L. 13 febbraio 1981, n. 19](#). Per una ulteriore proroga, vedi l'[art. 1, D.L. 28 febbraio 1986, n. 48](#), nonché l'[art. 1, D.L. 20 novembre 1987, n. 474](#).

(commento di giurisprudenza)

53. Procedura per le espropriazioni.

(Art. 21, c. 3°, *L. n. 634/1957*; art. 2, c. 1°, *L. n. 1462 del 1962*). Le opere occorrenti per l'attuazione delle iniziative di cui agli articoli 50 e 56, sono dichiarate di pubblica utilità, urgenti e indifferibili. Per le espropriazioni si applicano le disposizioni della [legge 25 giugno 1865, n. 2359](#) e successive modificazioni e integrazioni, salvo quanto disposto dai seguenti commi.

(Idem, c. 2°). Su richiesta del consorzio, il prefetto ordina la pubblicazione dell'elenco dei beni da espropriare, predisposto dallo stesso consorzio, in cui è indicato il prezzo offerto per ciascun bene.

(Idem, c. 3°; art. 106, c. 2°, *D.P.R. n. 616/1977*). Decorsi trenta giorni dalla pubblicazione, il prefetto ordina il pagamento o il deposito della somma offerta nei termini di cui al comma successivo e pronuncia l'espropriazione.

(Art. 2, c. 4°, *L. n. 1462/1962*). L'indennità di espropriazione, in caso di accordo tra le parti, deve essere pagata, e in caso di contestazione deve essere depositata, nel termine di trenta giorni decorrente dalla data di rilascio o di consegna del bene.

(Idem, c. 5°). L'espropriante, per il periodo intercorrente tra la data del rilascio o

di consegna e quella del pagamento o del deposito della indennità, è tenuto a corrispondere gli interessi legali sulle somme dovute.

(Art. 4, c. 1°, *D.L. n. 115/1974*, conv. con modif. nella *L. n. 247/1974*; art. 14, *L. n. 10/1977*). L'indennità di espropriazione sarà determinata ai sensi degli artt. 16 e 17, 22 ottobre 1971, n. 865, successive modificazioni e integrazioni. (Art. 21, c. 5°, *L. n. 634/1957*; art. 5, *L. n. 555/1959*). Fermo restando quanto disposto nell'ultimo comma dell'art. 51 e nell'art. 52, nelle aree e nei nuclei di sviluppo industriale il consorzio può promuovere, con le norme previste dal presente articolo, la espropriazione di immobili, oltre che ai fini dell'attrezzatura

della zona, anche allo scopo di rivenderli o cederli in locazione per l'impianto di nuovi stabilimenti industriali e di pertinenze connesse, salvo il diritto degli espropriati alla restituzione, qualora gli immobili non siano utilizzati per lo scopo

prestabilito entro 5 anni dal decreto di esproprio ⁽¹⁷⁾.

(Artt. 65 e 106, *D.P.R. n. 616/1977*). Ai sensi degli artt. 65 e 106 del *D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616*, le disposizioni di cui al presente articolo si applicano altresì - fino all'emanazione di apposite norme regionali per le modalità di esercizio delle

funzioni trasferite o delegate sulla materia - alle espropriazioni riguardanti interventi non finanziati dalla Cassa, nonché alle espropriazioni previste al secondo e terzo comma dell'art. 49.

(17) La *L. 15 ottobre 1979, n. 490* (Gazz. Uff. 15 ottobre 1979, n. 281) ha così disposto:

«Art. 1. Il termine di cui all'art. 53, settimo comma, del T.U. approvato con *D.P.R. 6 marzo 1978, n. 218*, è prorogato di cinque anni, limitatamente all'esproprio degli immobili effettuato per la esecuzione dei lavori del 5° Centro siderurgico di Gioia Tauro.

Gli immobili suddetti potranno essere utilizzati dal Consorzio per l'area di sviluppo industriale di Reggio Calabria, oltre che per l'attrezzatura della zona, anche per iniziative industriali alternative a quella del 5° Centro siderurgico ed altre aventi comunque fine di pubblica utilità obiettivamente connesse ad insediamenti industriali ed alle necessarie attrezzature delle zone interessate». Per una ulteriore proroga di cinque anni, vedi l'art. 2, *L. 12 ottobre 1984, n. 664*.

54. Agevolazioni fiscali ai Consorzi.

(Art. 5, *L. n. 1462/1962*: art. 6, c. 1°, lett. c) e art. 24, *D.P.R. n. 601/1973*). Ai Consorzi per le aree ed i nuclei di sviluppo industriale, sono applicabili, in quanto

compatibili, tutte le agevolazioni fiscali previste a favore della Cassa per il Mezzogiorno dall'articolo 22.

(Art. 24, c. 2°, *D.P.R. n. 601/1973*). L'imposta sostitutiva tiene luogo anche delle imposte di registro, ipotecarie e catastali e delle tasse sulle concessioni governative afferenti il primo trasferimento di terreni e fabbricati a favore dei consorzi nonché i trasferimenti e le retrocessioni di beni effettuati a qualsiasi titolo dai consorzi stessi a favore di imprese industriali.

Rubrica II - Interventi infrastrutturali

55. Esecuzione delle infrastrutture nelle aree e nei nuclei di sviluppo industriale.

(Art. 12, u.c. *L. n. 183/1976*). Per accelerare la esecuzione delle infrastrutture

industriali nelle aree e nei nuclei di sviluppo industriale, i Consorzi di cui all'art. 50

del presente Testo Unico, possono avvalersi di consorzi di imprese, o di singole imprese, ivi comprese quelle beneficiarie delle agevolazioni di cui al presente Testo Unico, sulla base di apposite convenzioni anche in deroga alle disposizioni

vigenti in materia di procedure, salvo il confronto concorrenziale tra le diverse soluzioni tecniche ed economiche.

56. Opere portuali e aeroportuali.

(Art. 9, c. 1°, [L. n. 1462/1962](#); art. 1, c. 6°, [L. n. 853/1971](#), e art. 88, c. 1°, n.

1, [D.P.R. n. 616/1977](#)). Allo scopo di reintegrare gli interventi previsti per la realizzazione delle aree e dei nuclei di sviluppo industriale, la Cassa per il Mezzogiorno può essere autorizzata dal CIPE, nell'ambito del programma quinquennale di cui all'art. 2, sentita la Commissione parlamentare per il controllo

sugli interventi nel Mezzogiorno e il Comitato dei rappresentanti delle regioni meridionali, a finanziare, fatte salve le competenze regionali, la costruzione, il completamento e l'adeguamento delle opere relative ai porti e agli aeroporti, ritenute necessarie per l'attrezzatura delle aree e dei nuclei medesimi, nei casi in

cui tale intervento sia reso indispensabile dalla particolare situazione della zona,

nonché dalla impossibilità di provvedervi altrimenti.

(Art. 9, c. 2°, [L. n. 1462/1962](#)). I progetti di costruzione, di completamento e di adeguamento delle opere di cui al comma precedente, sono redatti d'intesa con il

Ministero dei lavori pubblici, sentiti, per quanto di rispettiva competenza, i Ministeri dei trasporti e della marina mercantile e, ove si tratti di opere che rientrano nella competenza delle Regioni, sentita l'amministrazione regionale interessata.

(Art. 7, c. 3°, [L. n. 717/1965](#); art. 1, c. 1°, lett. c), [L. n. 183/1976](#)). Nell'ambito del programma quinquennale di cui all'art. 2 il CIPE può altresì autorizzare la Cassa e realizzare le opere di viabilità dirette ad assicurare il collegamento tra le

reti autostradali o ferroviarie e le aree ed i nuclei di sviluppo industriale.